



Арбитражный суд Хабаровского края
г. Хабаровск, ул. Ленина 37, 680030, www.khabarovsk.arbitr.ru

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Хабаровск

дело № А73-5074/2016

05 июля 2016 года

Резолютивная часть решения объявлена 28.06.2016 г., полный текст мотивированного решения изготовлен 05.07.2016 г.

Арбитражный суд Хабаровского края
в составе судьи Зверевой А. В.

при ведении протокола секретарем судебного заседания Карапиря М. С.
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению
Открытого акционерного общества «Российские железные дороги»

об оспаривании постановления Управления государственного
авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности
по Дальневосточному федеральному округу от 29.03.2016 № ТБ-ЖТ-
29/03/2016/29 ВЛ по делу об административном правонарушении,

при участии:

от заявителя – Долганов С.В., по доверенности от 25.04.2014г. № 88-
ДЮ;

от административного органа – Рыбкис В.А., по доверенности
№ 16/2016 от 30.12.2015г.

Сущность дела: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее – заявитель, Общество, ОАО «РЖД») обратилось в арбитражный суд с требованием о признании незаконным и отмене постановления Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу (далее – Управление, административный орган, УГАН НОТБ ДФО) от 29.03.2016 № ТБ-ЖТ-29/03/2016/29 ВЛ о назначении административных наказаний, которыми Общество было привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 10 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В судебном заседании представитель заявителя требования поддержал по доводам заявления, дополнительных пояснений.

Представитель административного органа против заявленных требований возражал по доводам отзыва.

Суд установил:

ОАО «РЖД» является субъектом транспортной инфраструктуры, так как владеет на праве собственности объектом транспортной инфраструктуры здание железнодорожного вокзала станции Владивосток и прилегающими к нему пассажирскими платформами и хозяйственными зданиями, свидетельства о государственной регистрации права от 25.09.2009 25-АБ 215657, 25-АБ 215664, 25-АБ 215668, 25-АБ 215673, 25-АБ 215660, от 19.03.2004 25-АА 408511.

Заключение об утверждении оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры Вокзал Владивосток от 09.04.2012 г. № ЖВД604302.

Заключение об утверждении Плана обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры Вокзал Владивосток от 18.04.2014 г. № ЖВД604302.

При проведении внеплановой документарной проверки в период с 02.02.2016г. по 05.02.2016г, в соответствии с распоряжением Врио начальника Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 24 декабря 2015 г. № 1399 - р, в Дальневосточной региональной дирекции железнодорожных вокзалов - структурного подразделения дирекции железнодорожных вокзалов - филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги», железнодорожный вокзал станции Владивосток юридический адрес; 107174, г. Москва, улица Новая Басманная д.2, место фактического осуществления деятельности: 690003, Приморский край, г. Владивосток, ул. Алеутская, д.2, место проведения проверки: 690068, Приморский край, г. Владивосток, ул. Кирова, 23, каб. 309, были выявлены нарушения, выразившиеся в неисполнении в установленный срок (до 01 февраля 2016года) требований предписания от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В, (Акт от 05.02.2016 № ТБ-ЖТ-05/02/2016/1399-В), а именно:

Пункт 3 предписания от 08.07.2015 г № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В от 08.07.2015 г № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В в нарушение п. 5.28 Требований не обеспечено воспрепятствование проникновению любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов). Имеется беспрепятственный проход на высокую платформу №2 с привокзальной площади, расположенной с западной стороны от здания вокзала, а также беспрепятственные проходы в зону ТБ вне КПП; не выполнен. Имеются беспрепятственные проходы с западной стороны здания вокзала в зону ТБ вне КПП, со стороны паромного комплекса и морского вокзала в зону ТБ вне КПП.

ОАО «РЖД» на проверку представлены документы, подтверждающие исполнение в полном объеме пунктов 1,2 предписания от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В.

В качестве документов подтверждающих исполнение пункта 3 предписания 08.07.2015 г № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В представлены

обращения руководства Дальневосточной РДЖВ в адрес заместителя начальника железной дороги по безопасности и режиму(№ исх-43/ДВРДЖВ от 15.01.2015), в адрес начальника службы безопасности Дирекции железнодорожных вокзалов(№ исх-1237/ДВРДЖВ от 13.05.2015), о расчетах затрат на проведение мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на вокзалах Дальневосточной РДЖВ.

Указанные документы не могут служить подтверждением исполнения пункта 3 предписания от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В, так как фактическое воспрепятствование проникновению любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ вокзал Владивосток вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов) не обеспечено.

Иных документов, подтверждающих исполнение пункта 3 предписания от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В не представлено.

Таким образом, ОАО «РЖД» предписание от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В в полном объеме не исполнено.

Факт нарушения отражен в акте проверки от 05.02.2016 г. № ТБ-ЖТ-05/02/2016/1399-В.

Извещением от 05.02.2016 г. Общество извещено о том, что составление протокола об административном правонарушении по выявленному факту состоится 25.02.2016 г. в 12-00. Указанное извещение направлено в адрес Общества посредством почтовой связи и вручено 10.02.2016 г. согласно почтовому уведомлению о вручении.

25.02.2016 по установленному факту, заместителем начальника отдела надзора за обеспечением транспортной безопасности УГАН НОТБ ДФО Ломовым Н. В. в отношении ОАО «РЖД», в присутствии представителя Общества Долганова С. В. по доверенности № 88-Д от 25.04.20015 г., при надлежащем извещении, составлен протокол № ТБ-ЖТ-25/02/2016/29 ВЛ об административном правонарушении, ответственность по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ.

Протокол содержал информацию о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении состоится 29.03.2016 г. в 14-30. Протокол направлен Обществу посредством почтовой связи и вручен 04.03.2016 г., согласно почтовому уведомлению о вручении, а также вручен представителю по доверенности Долганову С. В. 25.02.2016 г.

29.03.2016 г. вышеуказанным должностным лицом в присутствии представителя Общества Долганова С. В. по доверенности № 88-Д от 25.04.20015 г., при надлежащем извещении, по результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении вынесено постановление № ТБ-ЖТ-29/03/2016/29 ВЛ о назначении административных наказаний, которым ОАО «РЖД» привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50.000 руб.

Не согласившись с указанным постановлением заявитель обжаловал его в арбитражный суд.

Выслушав доводы представителей сторон, исследовав материалы дела, суд считает требования заявителя не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) в сфере обеспечения транспортной безопасности, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Федеральный закон N 16-ФЗ):

акт незаконного вмешательства - противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий (подпункт 1);

обеспечение транспортной безопасности - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства (подпункт 4);

объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя (подпункт 5):

- а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;
- б) метрополитены;
- в) тоннели, эстакады, мосты;
- г) морские терминалы, акватории морских портов;
- д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации;

субъекты транспортной инфраструктуры - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании (пункт 9);

транспортная безопасность - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (пункт 10);

транспортные средства - устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами, и включающие в себя, помимо прочего транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение (Подпункт «а» пункта 11)

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона N 16-ФЗ обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона N 16-ФЗ, порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В силу части 2.1. данной статьи Федерального закона N 16-ФЗ, оценка уязвимости транспортных средств проводится субъектами транспортной инфраструктуры либо специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности на основе публичного договора.

Согласно части 3 данной статьи Федерального закона N 16-ФЗ, Результаты проведенной оценки уязвимости объектов транспортной

инфраструктуры и транспортных средств утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.

В соответствии с частью 8 указанной статьи Федерального закона N 16-ФЗ, Порядок обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 указанного Федерального закона, требования по обеспечению транспортной безопасности (в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере экономического развития. Указанные требования являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры.

Согласно части 1 статьи 9 названного закона, на основании результатов проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств и не позднее трех месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости направляют их на утверждение в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности. Порядок разработки указанных планов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В соответствии с частью 2 данной статьи, Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и

транспортных средств утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств осуществляется поэтапно. Количество этапов реализации планов и сроки их реализации определяются соответствующим планом обеспечения транспортной безопасности.

В силу части 2 статьи 10 Федерального закона N 16-ФЗ, перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Приказом Минтранса России Приказ Минтранса РФ от 08.02.2011 № 43 утверждены «Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» (далее – Требования)..

Согласно пункту 1 указанных Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, (далее – Требования, Требования № 43), Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта (далее - Требования), разработаны в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

С силу пункта 2 Требований, Требования определяют систему мер, реализуемых субъектами транспортной инфраструктуры для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта (далее - ОТИ и ТС) от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения актов незаконного вмешательства (далее - АНВ)

Согласно пункту 3 Требований, требования применяются в отношении ОТИ и ТС, эксплуатируемых субъектами транспортной инфраструктуры на территории Российской Федерации.

Пунктом 4 Требований № 43 установлено, что Требования являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры и распространяются на всех юридических и/или физических лиц, находящихся на ОТИ и/или ТС.

Согласно подпункту 5.28 пункта 5 Требований, субъект транспортной инфраструктуры обязан, в том числе: воспрепятствовать проникновению любых лиц в зону транспортной безопасности или на критические элементы ОТИ или ТС вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов).

Как следует из материалов дела, УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора выдано ОАО «РЖД» предписание от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-

В года, со сроком устранения выявленных нарушений до 01 февраля 2016 года.

Указанным предписанием Обществу в указанный срок было предписано устранить нарушения, изложенные в данном предписании.

В ходе проверки исполнения предписания 05.02.2016 г. выявлен факт неисполнения пункта 3 указанного предписания в установленный срок (01.02.2016 года.)

При таких обстоятельствах административный орган обоснованно сделан вывод о наличии в действиях (бездействии) Общества признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суду не представлены необходимые доказательства принятия исчерпывающего перечня мер к недопущению данных нарушений.

Установленные по делу обстоятельства, позволяют сделать вывод, что бездействие Общества правомерно было квалифицировано административным органом по части 10 статьи 19.5. КоАП РФ.

Суд отклоняет как необоснованный довод Общества о том, что ОАО «РЖД» не является надлежащим субъектом рассматриваемого правонарушения, по той причине, что вышеуказанное предписание было выдано не юридическому лицу – ОАО «РЖД», а лицу должностному – начальнику региональной дирекции железнодорожных вокзалов. Вышеуказанное предписание не адресовано конкретному должностному лицу и, следовательно, налагает обязанности не на конкретное должностное (физическое) лицо, а на юридическое лицо в целом.

Довода о повторности привлечения Общества к административной ответственности, поскольку 11.09.2016 г. Общество привлекалось к ответственности постановлением №ТБ-ЖТ-11-09-2015/218 ВЛ по результатам проверки исполнения предписания от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В за тождественное нарушение, отклоняется поскольку указанным постановлением от 11.09.2016 г. и рассматриваемым в настоящем деле постановлением Общество привлекалось к ответственности за неисполнение разных предписаний административного органа. При это, при выявлении нарушений УГАН НИТБ ДФО Ространснадзора не ограничен в количестве выносимых предписаний, включая предписания относительно одного и того же объекта, аналогичного либо тождественного содержания (за исключением сроков).

Кроме того, судом установлено, что предписания от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-08/07/2015/662-В и предписание от 08.07.2015 г. № ТБ-ЖТ-

08/07/2015/662-В, выданы относительно разных объектов транспортной инфраструктуры ОАО «РЖД» (вокзал Владивосток и станция Владивосток).

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ у суда не имеется. Каких либо чрезвычайных обстоятельств, при которых допущено нарушение, судом не установлено.

Нарушений порядка привлечения к административной ответственности судом не установлено. Сроки привлечения к ответственности соответствуют требованиям КоАП РФ.

Суд по материалам дела не усмотрел обстоятельств отягчающих либо смягчающих ответственность.

Учитывая, что из материалов дела следует факт неоднократного неисполнения Общества аналогичных предписаний административного органа, имеющих разные сроки исполнения, то следует признать, что административный орган исходя из конкретных обстоятельств дела, обоснованно применил повышенный штраф в пределах санкции части 10 статьи 19.5 КоАП РФ.

Нарушений порядка привлечения к административной ответственности судом не установлено. Сроки привлечения к ответственности соответствуют требованиям КоАП РФ.

При изложенных обстоятельствах требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст.167-170, 176, 207-211 АПК РФ, ст. 30.7 КоАП РФ,

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении требований Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» о признании незаконным и отмене постановления Управлению государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу от 29.03.2016 № ТБ-ЖТ-29/03/2016/29 ВЛ по делу об административном правонарушении, отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении десятидневного срока со дня его принятия (изготовления его в полном объеме), если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Шестой арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней с даты принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается через Арбитражный суд Хабаровского края.

Судья

Зверева А. В.