**РУКОВОДСТВО**

**ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**С РАЗЪЯСНЕНИЕМ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

**УГАН НОТБ ДФО РОСТРАНСНАДЗОРА**

**г. Хабаровск**

**2017г**

## Разъяснения новых требований нормативных правовых актов.

**1.** В 2017 году вступили в силу ряд изменений, внесенных в Федеральный закон №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В частности, дополнена статья 10 вышеуказанного Закона пунктами 1.1. 2.1., что основанием проведения внеплановой проверки является поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования).

Мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в [частях 1](consultantplus://offline/ref=4529E9D92385006E1D1E38F035BB26F0BE0061BF2A017AC06C0237363D238DB84023BB7BF4y5uAN) и [2 статьи 8.1](consultantplus://offline/ref=4529E9D92385006E1D1E38F035BB26F0BE0061BF2A017AC06C0237363D238DB84023BB7BFCy5u3N) (риск-ориентированный подход) настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

Указанный Закон дополнен статьей 8.1., устанавливающий применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Риск – ориентированный подход устанавливается в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности органов государственного контроля (надзора).

Таким образом, при формировании Плана проверок на 2018 год органы государственного контроля обязаны использовать риск-ориентированный подход.

Также закон дополнен ст. 8.2, положениями которой устанавливается процедура организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Таким образом, проведению органами контроля (надзора) профилактической работы придано государственное значение.

Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

К нововведениям Закона относится и статья 8.3 «Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями», которая устанавливает, что к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), относятся:

1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со [статьей 13.2](consultantplus://offline/ref=DF4E54F69DA92A0B8CE2B8AB1D467E9BE76B9E93C0617DA0742981AD38D97BDF31E2113504I534N) настоящего Федерального закона;

2) административные обследования объектов земельных отношений;

3) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;

6) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации;

7) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

8) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

**2.** Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

**3.** В соответствии с федеральным законом, положением о виде федерального государственного контроля (надзора) мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями могут осуществляться с привлечением органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля государственных или муниципальных учреждений, иных организаций. В этом случае положением о виде федерального государственного контроля (надзора) должны определяться условия участия государственных учреждений, иных организаций в осуществлении мероприятий по контролю, в том числе положения, не допускающие возникновения конфликта интересов.

**4.** Порядок оформления и содержание заданий, указанных в [части 2](#Par13) настоящей статьи, и порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, исследований, измерений, наблюдений, устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах государственного контроля (надзора), а также уполномоченными органами местного самоуправления.

**5.** В случае выявления при проведении мероприятий по контролю, указанных в [части 1](#Par4) настоящей статьи, нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме руководителю или заместителю руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в [пункте 2 части 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=DF4E54F69DA92A0B8CE2B8AB1D467E9BE76B9E93C0617DA0742981AD38D97BDF31E2113703I53BN) настоящего Федерального закона.

**6.** В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в [частях 5](consultantplus://offline/ref=DF4E54F69DA92A0B8CE2B8AB1D467E9BE76B9E93C0617DA0742981AD38D97BDF31E211360BI532N) - [7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=DF4E54F69DA92A0B8CE2B8AB1D467E9BE76B9E93C0617DA0742981AD38D97BDF31E211360BI530N) настоящего Федерального закона, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в ом числе в силу пробелов или коллизий в нормативно-правовых актах**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольным субъектам, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1. | Реализация права подконтрольного субъекта на «Надзорные каникулы» | Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благо благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.  Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они в праве подать в орган Госавианадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается. |
| 2 | Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов | В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течении 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде. |
| 3 | Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц УГАН НОТБ ДФО Рострвнаснадзора | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ.  Порядок подачи заявления об оспаривании решения. Действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.  Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.  Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного СУДА РФ, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.  Мировые судья не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности.  Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти. Органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которые оспариваются.  Отказ в решении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области и судов автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения.  Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.  В заявлении об оспаривании решении, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействия), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.  К заявлению об оспаривании решений (действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течении трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.  Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления.  Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.  Заявление судом рассматривается в течении десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействия) которых оспаривается. |
|  | Организация уведомительного порядка использования воздушного пространства в классе G. | Под уведомительным порядком использования воздушного пространства понимается предоставление пользователям воздушного пространства возможности выполнения полетов без получения диспетчерского разрешения.  Уведомительный порядок использования воздушного пространства устанавливается в воздушном пространстве класса G.  Пользователи воздушного пространства, планирующие выполнение полетов в воздушном пространстве класса G, обязаны уведомить соответствующие органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) о своей деятельности в соответствии с табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации. (Абзац в редакции, введенной в действие со 2 марта 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года № 182.)  Таким образом, в настоящий момент, вышеуказанным постановлением Правительства, введено в действие обязательное требование для пользователей воздушного пространства при планировании выполнения полётов в воздушном пространстве класса G об уведомлении соответствующего органа единой системы организации воздушного движения (диспетчера).  Нарушение данного требования не допустимы, потому что подобные нарушения, в определенных обстоятельствах, приводят к серьезным затруднениям при организации поиска и спасания потерпевших бедствие воздушных судов, задержкам в оказании помощи пострадавшим и гибели людей. |
|  | Правомерность осуществления коммерческих воздушных перевозок пассажиров и грузов | Для осуществления коммерческих воздушных перевозок пассажиров и грузов, авиационное предприятие должно иметь сертификат эксплуатанта коммерческих воздушных перевозок и, выданную на основании данного сертификата, лицензию на деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и грузов (ст. 9 ВК РФ).  Требования по наличию сертификата эксплуатанта коммерческих воздушных перевозок подтверждаются ст. 114 гл. XVI ВК РФ, п. 6.2 гл. XI ФАП № 128, п. 9 гл. II ФАП № 249.  Наличие лицензии на деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и грузов на основании п. 22 ст. 12 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ, обязательно. |