

**Доклад к публичному обсуждению правоприменительной практики  
УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора  
в сфере государственного надзора в области транспортной безопасности  
за I квартал 2018 года  
Отдел надзора за обеспечением транспортной безопасности**

В соответствии с Положением об Управлении государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление), утверждённым Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 11.08.2014 № АК-807фс, Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по контролю (надзору) за деятельностью в сфере авиационной и транспортной безопасности на территории 9 субъектов Дальневосточного федерального округа: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ. Под контролем (надзором) Управления находится более 4 тысяч объектов транспортной инфраструктуры и более 10 тысяч транспортных средств.

Контрольно-надзорная деятельность Ространснадзора осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Для реализации контрольно-надзорных функций приказами Министерства транспорта Российской Федерации утверждены соответствующие административные регламенты Ространснадзора.

Обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, противодействие терроризму является одним из основных направлений деятельности всех органов исполнительной власти федерального и местного значения.

Опыт антитеррористической деятельности всех ветвей власти показывает, что координация организационных и тактических мер, основанная на правовой базе, позволяет эффективно противодействовать терроризму, в том числе и на транспортном комплексе. В настоящее время приняты и вступили в действие все нормативно-правовые акты, позволяющие субъектам исполнять требования по обеспечению транспортной безопасности в полном объёме (обучение и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности, проведение досмотра и др.).

Контрольно-надзорная деятельность является одной из важнейших составляющих системы правовых, экономических и иных мер в сфере транспортного комплекса, определяемой государством.

Отдел надзора за обеспечением транспортной безопасности УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора (далее – отдел НОТБ) осуществляет свою деятельность за соблюдением на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах требований по обеспечению транспортной безопасности на воздушном, железнодорожном, автомобильном и водном транспорте. По состоянию на 23 марта 2018 года инспекторским составом отдела НОТБ выполнено проверок на автомобильном транспорте – 55, на железнодорожном – 15, на морском и внутреннем водном – 60, на воздушном – 0, на городском наземном электрическом транспорте – 0.

По состоянию на 23 марта 2018 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 130 проверок, из них:

- плановых проверок – 20;
- по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведённой проверки – 99;
- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц – 11.

Итоги проверок поднадзорных субъектов на 23 марта 2018 года:

- общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых выявлены нарушения – 109;
- выдано 112 предписаний;
- всего выявлено 1408 нарушений, из которых 794 – нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации и 614 – невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора).
- общее количество административных наказаний в виде штрафа – 265, общая сумма административных штрафов – 8 225 000 рублей.

Результаты правоприменительной практики УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора:

- возбуждено 274 дела об административных правонарушениях;
- привлечено к административной ответственности 265 лиц, из них 138 юридических лиц, 121 должностное лицо, 5 индивидуальных предпринимателей и 1 физическое лицо;
- общее количество административных наказаний в виде штрафа – 265;
- общая сумма наложенных административных штрафов – 8 225 000 рублей.

## **Основные и массовые нарушения, выявляемые отделом НОТБ в ходе контроля (надзора) обеспечения транспортной безопасности**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности по соблюдению субъектами транспортной инфраструктуры законодательства в области транспортной безопасности Управлением выявляются типовые (повторяющиеся) нарушения обязательных требований по транспортной безопасности:

1. Несвоевременное категорирование, отсутствие или несвоевременное утверждение компетентным органом оценки уязвимости (дополнительной оценки уязвимости) объекта транспортной инфраструктуры (ОТИ) и/или транспортного средства (ТС) и отсутствие утверждённого компетентным органом плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ и/или ТС.

2. Не утверждены в течение одного месяца со дня утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

3. Не реализован поэтапно план обеспечения транспортной безопасности ОТИ (не позднее 2 лет со дня присвоения категории объекту транспортной инфраструктуры).

4. Для защиты объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства не сформированы (не привлечены) в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ подразделения транспортной безопасности, включающие в себя группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие задачи реагирования на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства. Не утверждён порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности.

5. Проблемы технической оснащённости и антитеррористической защищённости ОТИ (минимальная укомплектованность объектов транспортной инфраструктуры досмотровым оборудованием, что не позволяет говорить о достаточной надёжности по выявлению оружия, взрывчатых веществ и других используемых предметов для террористических актов).

6. Не вносятся (или не в полном объёме) информация о Планах обеспечения транспортной безопасности, оценках уязвимости, отказах в утверждении Планов ОТБ в Единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), оператором которой является Министерство транспорта Российской Федерации.

7. Не обеспечено внесение изменений в план обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в том числе по результатам дополнительно проведенной оценки уязвимости ОТИ.

8. Не обеспечивается проведение работниками подразделений транспортной безопасности досмотра, дополнительного досмотра, наблюдения в соответствии с правилами проведения досмотра при пересечении границ зоны

транспортной безопасности ОТИ;

9. Отсутствие оснащения ОТИ и ТС в соответствии с утвержденным планом объекта транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, предусмотренными частью 8 статьи 12.2 Федерального закона № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

10. Отсутствие проверки сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ и/или ТС в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».