



УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВИАЦИОННОГО НАДЗОРА
И НАДЗОРА ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПО ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

ДОКЛАД
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА
ПО НАПРАВЛЕНИЮ
«НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ АВИАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ, ПОИСКОВЫМ,
АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫМ И ПРОТИВОПОЖАРНЫМ
ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПОЛЕТОВ»
за 1 квартал 2018 года

г. Хабаровск
2018

Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта имеет в своей структуре отдел надзора за авиационной безопасностью, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов. Отдел НОАБПАСПОП осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований авиационной безопасности, по обеспечению транспортной безопасности на воздушном транспорте и контроль (надзор) за поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов. Отдел не имеет территориальных рабочих групп и осуществляет свою деятельность на территории Дальневосточного федерального округа (за исключением ЕАО). Штатная численность сотрудников отдела, по которым предусмотрено выполнение контрольно-надзорных функций, составляет 5 единиц.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по средствам проверок как плановых и внеплановых, документарных либо выездных. Для реализации контрольно-надзорных функций приказами Министерства транспорта Российской Федерации утверждены соответствующие административные регламенты.

Проблемные вопросы и пути их решения

Субъектам транспортной инфраструктуры необходимо принять все меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, а именно: привести в соответствие с законодательством внутренние организационно-распорядительные документы, направленные на реализацию мер по обеспечению авиационной и транспортной безопасности, проведение соответствующих мероприятий в соответствии с ними, оснастить все объекты транспортной инфраструктуры, находящиеся в контролируемых зонах аэропортов и периметровых ограждений всех аэропортов, инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности.

Характерными нарушениями являются:

- в сфере ТБ и АБ являются:

1. Силы обеспечения транспортной безопасности не аттестованы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Нарушение ч.2 ст.12.1 **Федерального закона от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности»** (далее - Федеральный закон №16-ФЗ), п.5.14 Требований по обеспечению транспортной безопасности учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта», утвержденных

приказом Минтранса России от 08.02.2011 №40 (далее – Требования-40) п.п. 17, 18 Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных приказом Минтранса России от 24.07.2015 №227 (далее – Правила-227);

2. СТИ не образовано (сформировано) в соответствии с особыми уставными задачами и/или привлечено в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности подразделение транспортной безопасности для защиты ОТИ от АНВ, включая группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие свои задачи по реагированию на подготовку совершения или совершения АНВ в зоне транспортной безопасности и/или на критических элементах ОТИ, а также на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов группы из числа сотрудников подразделений транспортной безопасности.

Нарушение п.5.5 приказа Минтранса России от 8.02.2011 № 40;

3. СТИ изменены конструктивные или технические элементы, технологические процессы на ОТИ, а также порядок их эксплуатации до принятия компетентным органом в области транспортной безопасности решения о наличии или отсутствии необходимости изменения значения присвоенной категории, проведения дополнительной оценки уязвимости ОТИ и внесения дополнений в планы обеспечения транспортной безопасности ОТИ в части, касающейся произведенных изменений;

Нарушение п. 5.18 приказа Минтранса России от 8.02.2011 № 40;

4. Не обеспечено круглосуточное непрерывное функционирование постов (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ, а также накопление, обработку и хранение в электронном виде данных со всех технических средств обеспечения транспортной безопасности;

Нарушение п. 5.24 приказа Минтранса России от 8.02.2011 № 40;

5. Не воспрепятствуется преодолению любыми лицами контрольно-пропускных пунктов (постов) без соблюдения условий допуска, наличия и действительности пропусков и иных установленных видов разрешений в зону транспортной безопасности ОТИ;

Нарушение п. 5.30 приказа Минтранса России от 8.02.2011 № 40; п.п.4, 5 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227).

6. Отсутствует информация в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на ОТИ, а также юридических лиц, осуществляющих на них какие-либо виды деятельности, о требованиях законодательства о транспортной безопасности и внутренних организационно-распорядительных документов, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ, в части, их касающейся, включая запрещение прохода (проезда) в зоны транспортной безопасности вне КПП или без соблюдения условий допуска;

Нарушение п.п.5.15.1, 5.15.2 приказа Минтранса России от 8.02.2011 № 40;

7. Не обеспечено видеонаблюдение за действиями сил транспортной безопасности на постах (пунктах) управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ;

Нарушение п. 5.25 приказа Минтранса России от 8.02.2011 № 40;

8. Работники досмотра, а также работники, осуществляющие наблюдение и собеседование, при исполнении служебных обязанностей должны быть одеты по единым, установленным подразделениями транспортной безопасности образцам и иметь отличительные знаки подразделения транспортной безопасности, носимые на одежде или поверх одежды;

Нарушение п.22 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227;

9. На КПП, постах отсутствуют указатели: "Контрольно-пропускной пункт" или "Пост досмотра", "Граница зоны транспортной безопасности";

Нарушение п.23 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227;

10. КПП и пункт досмотра, не оснащены средствами, обеспечивающими аудиозапись для документирования действий работников подразделений транспортной безопасности, осуществляющих мероприятия по обследованию объектов досмотра;

Нарушение п.49 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227;

11. На КПП не используются устройства, обеспечивающие обнаружение взрывчатых веществ;

Нарушение п.84 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227;

12. Перед КПП, постами, а также в местах продажи авиабилетов, отсутствует информация, связанная с обеспечением транспортной (авиационной) безопасности, с указанием:

перечня опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на транспортных средствах воздушного транспорта;

перечня оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

правил перевозки на транспортных средствах воздушного транспорта оружия, боеприпасов, специальных средств, радио-, фото- и видеоаппаратуры, электронно-вычислительной и телевизионной техники;

Нарушение п.88 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227;

13. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр ТС должен проводиться с использованием подсветки и поворотных досмотровых зеркал в неосвещенных и труднодоступных местах, а также применимыми для достижения целей досмотра способами, указанными в пункте 57 настоящих Правил, и с помощью устройств, обеспечивающих обнаружение взрывчатых веществ, не допуская повреждения оборудования воздушного судна.

Нарушение п.111.8 приказа Минтранса России от 23.07.2015 № 227.

14. СТИ в целях обеспечения транспортной безопасности используются не сертифицированные технические средства досмотра;

Нарушение ч.8 ст.12.2 Федерального закон №16, Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения ТБ и Правил обязательной сертификации

технических средств обеспечения ТБ».

Соответственно, за выявленные нарушения предприятия и их должностные лица привлекаются к административной ответственности по ст.ст. 11.3.1, 11.15.1, 11.15.2, 19.7.9 КоАП РФ.

Помимо привлечения к административной ответственности, в результате проверок, Предприятию выдается предписание об устранении нарушений законодательства РФ, как определенная мера воздействия на Предприятие, что является одним из положительных моментов для лиц, непосредственно осуществляющих обеспечение авиационной и транспортной безопасности, следствие, пример, предприятие должно обучить, обеспечить материальными средствами службу.

В выдаваемом УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора предписании обязательным условием является наличие срока исполнения предписания. Кроме того, обычно предписание содержит указание на обязательность представления информации об устранении выявленных нарушений законодательства, а также срок представления такой информации. Статьей 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное обучение сотрудников требованиям нормативных правовых актов по обеспечению транспортной безопасности.

2. Проводить мониторинг количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных управленческих решений.

3. Предложить СТИ проведение в УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора консультаций по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.