|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

****

**ДОКЛАД**

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

**УГАН НОТБ ДФО РОСТРАНСНАДЗОРА**

**ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**за 1 полугодие 2017 года**

**г. Хабаровск**

**2017г**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения

1.1 Цели обобщения и анализа правоприменительной практики

1.2 Задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

1.3 Источники формирования Доклада:

2. Правоприменительная практика УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора

2.1. Перечень основных и вспомогательных контрольных (надзорных) функций.

2.2. Практика Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) на территории ДФО в 1 полугодии 2017 года.

3. Правоприменительная практика по соблюдению обязательных требований в области гражданской авиации

## 3.1 Практика осуществления государственного авиационного контроля (надзора) на территории ДФО

3.2 Проблемные вопросы в области ГА

3.3 Предложения по устранению проблем АОН

3.4 Типовые (массовые) нарушения, выявленные при контроле (надзоре) за деятельностью в гражданской авиации

3.4.1. В сфере использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания

3.4.2. Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере деятельности операторов аэродромов, организации воздушных перевозок и авиатопливообеспечения.

3.4.3. Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере деятельности авиации общего назначения

3.4.4. Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов

3.4.5. Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере соблюдения летных стандартов и сертификацией эксплуатантов воздушного транспорта

3.5 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований в субъектах ГА

4. Правоприменительная практика работы одела надзора за обеспечением транспортной безопасности за 1 полугодие 2017 года

4.1. Основные и массовые нарушения, выявляемые отделом НОТБ в ходе контроля (надзора) обеспечения транспортной безопасности

4.2. Типовые (повторяющиеся) нарушения обязательных требований по транспортной безопасности по видам транспорта

4.3. Несовершенство законодательства Российской Федерации в области обеспечения авиационной и транспортной безопасности

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управлениягосударственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений следующих документов:

1. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
2. Конвенция о международной гражданской авиации (принята на Монреальской конференции по воздушному праву, Протокол от 30 сентября 1977 г., Чикаго, 7 декабря 1944 г.) с изменениями;
3. Федеральный закон от 08.01.1998 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации»;
4. Федеральный закон от 14.03.2009 № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними»;
5. Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
6. Указ Президента РФ от 11.09.2009 № 1033 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования в области авиации»;
7. [Постановление](garantF1://92858.0) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N 118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 № 1033 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11.09.2009 № 1033 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования в области авиации»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск- ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
10. Приказ Минобороны России, Минтранса России и Росавиакосмоса от 31.03.2002 № 136/42/51 «Об утверждении Федеральных авиационных правил полетов в воздушном пространстве РФ»;
11. Приказ Федеральной службы воздушного транспорта России от 18 апреля 2000 г. № 89 об утверждении «Федеральных авиационных правил. Сертификационные требования к организациям авиатопливо обеспечения воздушных перевозок»;
12. Приказ Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 29.01.1999 № 23 «О введении в действие Федеральных авиационных правил «Сертификация авиационных учебных центров»;
13. Приказ Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 19.02.1999 № 41 «Об утверждении и введении в действие Федеральных авиационных правил «Организации по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники» (ФАП-145)»;
14. Приказ Федеральной службы воздушного транспорта Российской Федерации от 24.11.1999 № 115 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Сертификация юридических лиц, осуществляющих медицинское освидетельствование авиационного персонала»;
15. Приказ Федеральной аэронавигационной службы от 26.11.2007 № 116 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Сертификация объектов Единой системы организации воздушного движения»;
16. Приказ Федеральной аэронавигационной службы от 28.11.2007 № 119 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Размещение маркировочных знаков и устройств на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании и других объектах, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов»;
17. План мероприятий («Дорожной карты») по совершению контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 №559-р;
18. Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 №7;
19. Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утвержденных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от20.01.2017 №1);
20. Методические рекомендации по организации и проведению обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности, протокол от 21.02.2017 №13(2));
21. Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2017 год, утвержденной приказом Ространснадзора от 28.02.2017 №86-150 ФС.

1.1 **Цели обобщения и анализа правоприменительной практики:**

1. Обеспечение единства практики применения органами УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора федеральных законов и нормативных правовых актов Российской федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
2. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
3. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
4. Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
5. Выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов отделов Управления, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

1.2 **Задачи обобщения и анализа правоприменительной практики:**

1. Выявление проблем применения отделами Управления статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований;
2. Выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
3. Выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
4. Выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
5. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
6. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
7. Выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться отделами Управления в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

1.3 **Источники формирования Доклада:**

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
* результаты рассмотрения заявлений и обращения граждан;
* результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;
* разъяснения, полученные Управлением от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

**2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

**УГАН НОТБ ДФО РОСТРАНСНАДЗОРА**

Доклад по правоприменительной практике Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному Федеральному округуФедеральной службы по надзору в сфере транспорта (УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора), а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований подготовлен во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – ФЗ-294) и на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2).

В соответствии с положением об УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора, Управление является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции Ространснадзора по контролю (надзору) за деятельностью в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, поискового, аварийно-спасательного и противопожарного обеспечения полетов, за деятельностью в сфере транспортной безопасности на территории Дальневосточного федерального округа.

Государственный надзор за выполнением требований Российского законодательства в сфере безопасности полетов и транспортной безопасности, осуществляется 7-ю территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности Ространснадзора, МТУ ФСНСТ по СКФО и 11-ю территориальными отделами государственного авиационного надзора составе Управлений.

Территориальные Управления располагаются в городах:

* Люберцы (Московская область);
* Санкт-Петербург;
* Ростов-на-Дону;
* Самара;
* Екатеринбург;
* Новосибирск;
* **Хабаровск.**

Функции государственного контроль (надзора) за деятельностью гражданской авиации и обеспечением транспортной безопасности на территории Дальневосточного Федерального округа осуществляет Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному Федеральному округу Ространснадзора расположенное в г. Хабаровске.

Территориальные отделы государственного авиационного надзора УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора располагаются в городах:

* Якутск;
* Магадан;
* Петропавловск-Камчатский.

Количество государственных инспекторов, задействованных в работе по контролю (надзору) по ДФО в сфере гражданской авиации по штату – 50, фактически – 32, в сфере транспортной безопасности по штату – 36, фактически - 32

**2.1. Перечень основных и вспомогательных контрольных (надзорных) функций.**

Надзор за выполнением требований Российского законодательства в сфере безопасности полетов, осуществляется Управлением при осуществлении ими своих основных и вспомогательных контрольных (надзорных) функций, основными из которых являются:

1. Плановые проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением воздушного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации в сфере гражданской авиации юридическими и физическими лицами;
2. Внеплановые проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением воздушного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации в сфере гражданской авиации юридическими и физическими лицами;
3. Контроль исполнения инспекторских предписаний;
4. Ведение административной практики (составление, рассмотрение протоколов, вынесение постановлений, представительство в судах) участие в заседаниях арбитражных судов;
5. Мониторинг состояния безопасности полетов в гражданской авиации, в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживая пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
6. Организация, проведение, методическое сопровождение рамповых проверок, ведение базы данных проведенных проверок;
7. Выполнение полётов в составе экипажей воздушных судов в качестве проверяющего при осуществлении мероприятий по контролю и надзору на внутренних и международных воздушных линиях;
8. Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о гражданской авиации в сфере сертификации и аккредитации по направлениям деятельности;
9. Мониторинг регулярности полетов авиакомпаний, авиационных событий, связанных с ПВС в аэропортах;
10. Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением действующих правил воздушной перевозки пассажиров, грузов и требований к обслуживанию пассажиров, грузополучателей, грузоотправителей, правил государственной регистрации гражданских аэродромов и их оборудования, правил эксплуатации гражданских аэродромов, аэродромов совместного базирования (или использования) и их наземного оборудования;
11. Участие в установленном порядке в проведении расследований авиационных событий;
12. Государственный надзор за правильностью учета и классификацией авиационных событий, нарушений порядка использования воздушного пространства Российской Федерации;
13. Надзор за разработкой и реализацией мероприятий, направленных на совершенствование летно-методической работы с летным составом ГА, процедур эксплуатации воздушных судов;
14. Надзор за соблюдением требований воздушного законодательства РФ, нормативных правовых актов, регламентирующих медицинское обеспечение полетов и медицинское освидетельствование авиационного персонала;
15. Осуществление государственного контроля (надзора) в установленном порядке за соблюдением технического регламента «О требованиях к авиационному бензину и топливу для реактивных двигателей»;
16. Контроль (надзор) за соблюдением и выполнением требований, предъявляемых к физическим и юридическим лицам, выполняющим авиационные работы;
17. Контроль (надзор) за правилами эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов, а также сроками действия сертификатов летной годности единичных экземпляров воздушных судов;
18. Участие в подготовке и проведении заседаний коллегий Ространснадзора, совещаний и семинаров, организуемых другими структурными подразделениями Ространснадзора, Минтрансом России;
19. Взаимодействие в установленном порядке с соответствующими государственными органами и организациями, в том числе и международными, по вопросам внесения изменений в действующие документы в сфере деятельности гражданской авиации;
20. Участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих деятельность в области гражданской авиации, в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, участие в их рассмотрении;
21. Участие в пределах компетенции Управления в реализации профессиональной подготовки и повышении квалификации государственных инспекторов;
22. Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций в сфере воздушного транспорта, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные законодательством РФ сроки, выдача разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора.

## 2.2. Практика Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) на территории ДФО

## в 1 полугодии 2017 года.

### 

### Объектами инспекторского надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации и в сфере обеспечения транспортной безопасности на территории ДФО являются поднадзорные хозяйствующие субъекты.

В 1 полугодии 2017 года надзор за выполнением требований Российского законодательства в сфере безопасности полетов, обеспечения транспортной безопасности и авиационной безопасности осуществлялся Управлением при осуществлении ими своих основных и вспомогательных контрольных (надзорных) функций.

Управлением всего было выполнено 348 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате которых выявлено 1927 нарушения Российского законодательства в области транспорта, выдано 281 предписание об устранении выявленных нарушений, вынесено 544 постановления о привлечении к административной ответственности.

На юридических, должностных и физических лиц было наложено штрафов 15541000 рублей, взыскано 13582051 рубль.

Далее представлены доклады по правоприменительной практике по видам контроля с учетом отраслевой специфики.

**3. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

**ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

**3.1 Практика осуществления государственного авиационного контроля (надзора) на территории ДФО**

Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, является межрегиональным территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и осуществляет функции по контролю (надзору) за деятельностью в сфере гражданской авиации на территории Дальневосточного федерального округа.

### Объектами инспекторского надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации на территории ДФО являются поднадзорные хозяйствующие субъекты. Их количество на территории ДФО представлено на слайде №8.

### Эксплуатанты коммерческой авиации - 16;

### Эксплуатанты авиации общего назначения-25;

* Эксплуатанты выполняющие авиационные работы – 41;

### Организации технического обслуживания и ремонта авиационной техники-39;

### Аэропорты (аэродромы) - 81;

* Посадочные площадки - 392;

### Авиационные учебные центры - 3;

### Центры по организации воздушного движения (управления воздушным движением) - 75;

### Организации (авиационных) топливозаправочных комплексов - 19;

### Владельцы воздушных судов авиации общего назначения, не имеющие свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения - 44

Сведения об авиационных событиях на территории Дальневосточного Федерального округа за 2016 год и 1 полугодие 2017 года:

* Авиационные происшествия за 1 п/г 2016 года - 3, за 1 п/г 2017 года – 3;
* Катастрофы, за 1 п/г 2016 года - 2, за 1 п/г 2017 года – 0;
* Аварии, за 1 п/г 2016 года - 1, за 1 п/г 2017 года – 3;
* Серьезные авиационные инциденты, за 1 п/г 2016 года -0, за 1 п/г 2017 года – 0;
* Повреждения воздушных судов на земле, за 1 п/г 2016 года - 4, за 1 п/г 2017 года - 4.

В 1 полугодии **2017** года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено всего 517 проверок, из них плановых – 12, внеплановых – 57; рамповых проверок ВС на перроне –383.

В аналогичном периоде **2016** года былопроведено - 565 проверок, из них: плановых – 21, внеплановых –88; рамповых –392.

Внеплановые проверки в 1 п/г **2017** года проводились:

* по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки - 24;
* по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц – 33, из них:
* о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан - 33;
* о причинении вреда жизни и здоровью граждан - 0;

По результатам проверок в 1 полугодии **2017** года выявлено 225 правонарушений и выдано 98 предписаний об их устранении.

За аналогичный период **2016** года выявлено 456 правонарушений, выдано 177 предписаний.

В 1 полугодии **2017** года вынесено 30 постановлений о привлечении к административной ответственности юридических, должностных и физических лиц. Сумма наложенных штрафов составила 1964500 рублей.

В аналогичном периоде **2016** года было выписано 51 постановлений, а сумма наложенных штрафов составила 437000 рублей.

**3.2 Проблемные вопросы в области ГА:**

В ходе контрольно-надзорных мероприятий Управления, государственными инспекторами выявлены следующие типовые и массовые нарушения обязательных требований:

* в перечень руководящей документации общего характера предприятий включаются отменённые документы, утратившие силу в связи с изменениями воздушного законодательства РФ.
* в руководстве по деятельности предприятий не прописана процедура контроля квалификации и актуальности допуска персонала по техническому обслуживанию вс.
* нарушаются сроки периодической подготовки авиационного персонала для обеспечения и поддержания квалификации работника (КПК).
* нарушаются сроки периодической поверки средств измерения и оборудования.
* в организации по то не обеспечивается раздельное хранение исправных компонентов, оборудования, инструмента и материалов от неисправных компонентов.
* руководители авиационных предприятий не проходят аттестацию, как руководители (заместители руководителей), работа которых непосредственно связана с обеспечением безопасности полетов.
* несвоевременное исполнение предписаний.

Отдельный разговор в сфере контроля за авиацией общего назначения (далее - АОН), по которым выявляется наибольшее количество нарушений:

* управление ВС лицом не имеющим право управления им;
* управление ВС на котором отсутствуют судовые документы предусмотренные законодательством;
* отсутствие на большинстве посадочных площадок сплошного ограждения, контрольно-пропускных пунктов, круглосуточной охраны, сигнализации на объектах инфраструктуры, видеонаблюдения и записи информации, а также технических средств досмотра членов экипажей, пассажиров, багажа и грузов;
* отсутствие регламентов обеспечения мер авиационной безопасности, в том числе по досмотру воздушных судов, пропускному и внутри объектовому режиму.

Введение уведомительного порядка использования воздушного пространства (далее - ИВП) в воздушном пространстве класса G влечет за собой ряд проблем. Пренебрегая подачей обязательного уведомления, ряд авиапредприятий и частных пилотов воздушных судов лишает себя, а также других пользователей воздушного пространства возможности получения полетно-информационного обслуживания. Непредставление данных о планируемом маршруте полета приводит к проблемам в аварийном оповещении. В случае авиационных событий, на поиск воздушных судов, улетевших в неизвестном направлении, привлекаются огромные людские и материальные ресурсы, государственных, и частных лиц.

По результатам расследований авиационных происшествий с ВС АОН отмечается тот факт, что подавляющее число происшествий, в той или иной степени, связано с ошибками или преднамеренными нарушениями пилотами воздушных судов обязательных требований, что выразилось в сознательном невыполнении правил полетов, основными из которых являются:

* продолжение полета по правилам визуальных полетов при метеоусловиях, не соответствующих этим правилам и с не выдерживанием безопасных высот полета;
* выполнение полетов на воздушных судах, летная годность которых не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;
* выполнение полетов пилотами с истекшим сроком действия свидетельств, либо вообще без получения соответствующего свидетельства авиаспециалиста, либо без прохождения подготовки для полетов на данном типе воздушного судна;
* недопустимое маневрирование на предельно малых высотах;
* передача управления воздушным судном посторонним лицам;
* выполнение полетов на заведомо неисправных воздушных судах.

Основными проблемными вопросами в данной сфере является отсутствие нормативных требований по программам подготовки, их периодичности и допуску членов экипажа воздушного судна к полету для авиации общего назначения.

**3.3 Предложения по устранению проблем АОН**

Для устранения выше указанных проблем необходимо:

- решить вопрос об ответственности за выполнение полетов на заведомо неисправных воздушных судах, а также лицами, не имеющими свидетельств пилотов;

- существенно повысить штрафы за нарушения правил полетов и порядка использования воздушного пространства;

- разработать процедуру задержания (или изъятия, при многочисленных нарушениях) воздушного судна как предмета правонарушения в соответствии со статей 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- разработать и ввести процедуру аннулирования (погашения) действия свидетельств пилотов за допущенные грубые нарушения норм безопасности полетов (т.е. тех пилотов, кому в принципе «противопоказано» управлять воздушным судном);

Следует отметить, что уровень безопасности на наименее защищенных предприятиях авиации зависит от совместной, слаженной работы субъектов воздушной инфраструктуры и федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо повысить эффективность организации оперативного взаимодействия между сотрудниками Ространснадзора и МВД России в части выявления субъектов, имеющих в собственности легкие и сверхлегкие воздушные суда, в части выявления мест базирования субъектов и частных владельцев АОН, не занесенных в государственный реестр гражданских воздушных судов и по выявлению нарушителей воздушного законодательства.

**3.4 Типовые (массовые) нарушения, выявленные при контроле (надзоре) за деятельностью в гражданской авиации**

Данные нарушения необходимо рассмотреть по сферам деятельности в области гражданской авиации с возможными путями по их устранению.

**1.** **В сфере использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания**

1.1. **Нарушение требований по ведению учётно-отчётной документации организаций по обслуживанию воздушного движения, радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи, служебной учётной документации специалистов этих организаций:**

*- нарушение требований пунктов 42, 82 Порядка функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки - освидетельствование, стажировка, порядок допуска к работе, периодичность повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала, утвержденного приказом Минтранса России от 14.04.2010 № 93;*

*- нарушение требований пунктов 3.1, 3.3, 3.16, 3.20, 3.30 Федеральных авиационных правил «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных правил и авиационная электросвязь в гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: должностным лицам необходимо организовать контроль ведения учётно-отчётной документации.

1.2. Не все, установленные на объектах РТОП средства радиосвязи, имеют сертификат типа:

- *нарушение требований пунктов 3.20, 3.30 Федеральных авиационных правил «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных правил и авиационная электросвязь в гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297*.

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: должностным лицам центров ОрВД отстранять от эксплуатации средства до получения сертификата типа.

1.3 Пилоты не уведомляют органы обслуживания воздушным движением о предстоящем использовании воздушного пространства класса G:

- *нарушение требований пункта 125 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации.*

Пренебрегая подачей обязательного уведомления об использовании воздушного пространства, пилоты воздушных судов лишают себя, а также других пользователей воздушного пространства возможности получения полетно-информационного обслуживания. Непредставление данных о планируемом маршруте полета приводит к проблемам в аварийном оповещении. В случае авиационных событий, на поиск воздушных судов, улетевших в неизвестном направлении, привлекаются огромные людские и материальные ресурсы государственных и частных лиц.

1.4 Нарушение владельцами беспилотных летательных аппаратов требований пункта 52 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации:

*- использование воздушного пространства осуществляется без подачи плана полета и получения разрешения на использование воздушного пространства.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: при планировании полетов беспилотных летательных аппаратов подавать план полета воздушного судна в соответствии с табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации.

**2.** **Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере деятельности операторов аэродромов, организации воздушных перевозок и авиатопливообеспечения.**

2.1 Нарушения требований Раздела II Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», утвержденных приказом Мин транса России от 25.08.2015 № 262 (далее – ФАП-262):

*- состояние искусственных покрытий ВПП, РД, перронов, мест стоянок ВС не соответствует установленным требованиям по наличию микронеровностей, посторонних предметов, в том числе продуктов разрушения покрытий, кусков льда и уплотненного снега.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: соблюдение технологических требований по подготовке летных полей аэродромов.

2.2 Нарушения требований пунктов 4.48-4.58, 4.242-4.263 ФАП-262:

*- не выполнение правил размещения на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании или других объектах дневных и ночных маркировочных знаков и устройств, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений:

* соблюдение периодичности проведения сверок данных акта обследования препятствий с фактическим наличием препятствий;
* своевременное проведение работ по оценке соответствия маркировки покрытий и маркировки препятствий.

2.3 Нарушения требований пункта 2.4 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полётов гражданских воздушных судов», утверждённых приказом ФСВТ России от 06.05.2000 № 121 (далее – ФАП-121):

*- оснащенность спецтранспортом и средствами механизации, предназначенными для содержания искусственных покрытий аэродрома, грунтовой части летной полосы, очистки и заливки швов, восстановления дефектных участков искусственных покрытий не соответствует функциональной деятельности оператора аэродрома*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: приобретение спецтранспорта и средств механизации в соответствии с функциональной деятельностью и требованием руководящих документов.

2.4 Нарушения требований пункта 2.5 ФАП-121, пункта 47 Федеральных авиационных правил «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», утверждённых приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286 (далее – ФАП‑286):

*- отсутствует необходимый запас материалов для эксплуатационного содержания и проведения восстановительного ремонта искусственных покрытий.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: создать запасы материалов для эксплуатационного содержания и проведения восстановительного ремонта искусственных покрытий в соответствии с требованием руководящих документов.

2.5 Нарушения требований пункта 4.2.2 Руководства по орнитологическому обеспечению полетов в гражданской авиации, утвержденного приказом МГА СССР от 26.12.88 № 209 (далее – РООП ГА-89):

* *не производится вырубка зарослей кустарников в пределах территории аэродрома, не обеспечена их видимость.*
* *не проводится эколого-орнитологическое обследование аэродрома и прилегающей к нему территории;*
* *оснащенность аэропортов средствами для борьбы с птицами не соответствует табелю оснащения аэропортов гражданской авиации приложение № 5 РООП ГА-89.*

***Служба спецтранспорта и средств механизации***

2.6 Нарушения требований пункта 26 Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, утвержденной приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82 (далее – Приказ № 82):

*- специальные автомобили не оборудованы амортизирующим устройством, предотвращающим жесткий контакт с фюзеляжем воздушного судна.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: оборудовать амортизирующими устройствами спецмашины.

2.7 Нарушения требований пункта 2.2.5, пункта 2.2.8 ФАП‑121 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полётов гражданских воздушных судов», утверждённых приказом ФСВТ России от 06.05.2000 № 121 (далее – ФАП-121); пункта 3.1.8. приложения № 4, пункта 5.2.5 приложения 1, «Руководства по организации работы и обслуживания спецавтотранспорта аэропортов Российской Федерации», введённого в действие приказом ФСВТ России от 07.04.1997 № 30/и (далее – POPOС-95):

*- не ведется в соответствии с требованиями руководящих документов нормативно-техническая документация в службах спецавтотранспорта.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: нормативно-техническую документацию привести в соответствия с требованиям руководящих документов.

2.8 Нарушения требований пункта 2.7.2 ФАП-121, пункта 11.5, пункта 11.7 РОРОС‑95:

*- не проводится поверка средств измерения и контрольно-измерительных приборов на специальном оборудовании спецмашин, осуществляющих обеспечение воздушных судов.*

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений: провести поверку средств измерения и контрольно-измерительных приборов на специальном оборудовании спецмашин.

**3.** **Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере деятельности авиации общего назначения**

3.1 Нарушение требований пункта 2.20 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 г. № 128:

* управление воздушным судном АОН осуществляется лицом, не имеющим права управления им;
* допускаются случаи управления воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации;
* осуществляется управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации;
* выполнение полетов пилотами с истекшим сроком действия свидетельств, либо вообще без получения соответствующего свидетельства авиаспециалиста, либо без прохождения подготовки для полетов на данном типе воздушного судна;
* выполнение полетов на воздушных судах, летная годность которых не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;
* выполнение полетов без заявки или без уведомления органов обслуживания воздушного движения;
* продолжение полета по правилам визуальных полетов при метеоусловиях, не соответствующих этим правилам и с не выдерживанием безопасных высот полета.

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений:

* Для выполнения функций члена экипажа воздушных судов необходимо пройти обучение и получить свидетельство с соответствующими квалификационными отметками.
* Воздушное судно, не прошедшее государственной регистрации, к полетам не допускается. Государственная регистрация гражданских воздушных судов осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта Российской Федерации.
* Изучить и соблюдать требования пункта 2.20 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 г. № 128, которым определен список документов, обязанный находиться на борту воздушных судов при выполнении полетов в целях АОН.

Субъекты АОН, юридические или физические лица, относятся в основном к категории малого предпринимательства. По этой причине в 2017 году плановых проверок не запланировано.

Количество полетов АОН возрастает в летний период. С целью постоянного мониторинга за эксплуатацией ВС авиации общего назначения и состояния посадочных площадок, на уровне АТК ДФО и УГАН НОТБ ДФО Ространснадзора планируются совместные мероприятия с органами ФСБ, УВД, прокуратуры и следственного комитета.

4. **Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов**

4.1 Нарушение требований подпункта м) части 2 пункта 61 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 N 285:

*- некоторые организации по ТО не имеют лицензии на проведение работ по текущему ремонту воздушных судов в процессе их эксплуатации.*

Кроме этого, у организаций по ТО часто возникает вопрос ‑  *нужна ли лицензия организациям по ТО, которые не оказывают услуги по техническому обслуживанию ВС другим авиапредприятиям?*

Согласно пункту 25 «Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники», введённого в действие постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 240 «Олицензировании разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники» лицензия организациям по ТО выдаётся не на услугу, а на проведение работ связанных с «*ремонтом авиационной техники гражданской авиации при ее эксплуатации, осуществляемый организациями по ТО, в том числе средний и текущий ремонт, разборка, сборка, настройка, установка и испытание, оценка технического состояния, дефектация изделий при ремонте авиационной техники*».

4.2 Нарушение требований пунктов 3.5, 4.3 и 7.1 Положения о подготовке экспертов системы сертификации на воздушном транспорте и специалистов по системам качества в организациях гражданской авиации Российской федерации, утверждённого приказом ФАС России от 15.10.1998 № 309:

*в ряде организаций по ТО отсутствует специалист по системе качества, прошедший специальную подготовку и сертификацию.*

4.3 Нарушение требований пункта 39 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 N 285:

*- в ряде организаций по ТО не соблюдаются сроки проведения метрологической поверки средств измерений.*

В КоАП РФ отсутствует статья, предусматривающая ответственность за нарушение требований Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил».

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений:

* организация постоянного контроля за требуемым уровнем знаний и соблюдением инженерно-техническим персоналом организаций по ТО установленных воздушным законодательством законов, правил и процедур;
* обеспечение высокого уровня мотивации инженерно-технического персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей;
* внесение в КоАП РФ статьи за нарушения Федеральных авиационных правил.

5. **Типовые (массовые) нарушения обязательных требований в сфере соблюдения летных стандартов и сертификацией эксплуатантов воздушного транспорта**

5.1 Нарушение требований пункта 3.89 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (ФАП‑128):

*- экипажи нарушают установленные эксплуатационные минимумы при заходе на посадку.*

Командиры воздушных судов, продолжая заход на посадку при метеорологических условиях ниже установленногоэксплуатационные минимума, подвергают неоправданному риску жизнь и здоровье пассажиров, такой риск явился причинами ряда тяжёлых авиационных происшествий.

5.2   Нарушение требований пункта 5.10 ФАП-128:

*- эксплуатантом нарушаются им же заявленные требования, изложенные в Руководстве по производству полетов(РПП):*

* *допуск авиационного персонала к выполнению служебных обязанностей производится без изучения материалов по безопасности полётов и изменений в РПП;*
* *не вносятся своевременно изменения в рабочие экземпляры РПП;*
* *формы учетной документации не соответствуют образцам, изложенным в РПП.*

# 5.3 Нарушение требований пункта 16 Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного[приказом](http://www.kadrovik.ru/docs/08/p.mintransa.21.11.05.n.139.htm#sub_0) Минтранса России от 21.11.05 № 139:

*- члены летных экипажей превышают максимально допустимую продолжительность полетной смены.*

5.4 Нарушение требований пункта 5.84 ФАП‑128:

*- авиационный персонал допускается к выполнению полетов с истекшими сроками установленных тренировок и проверок.*

5.5 Нарушение требований пункта 3.8 ФАП‑128:

*- членами летного и кабинного экипажей не обеспечивается безопасное размещение всего багажа и ручной клади в пассажирском салоне и кабине экипажа.*

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не определена ответственность за нарушения требований Федеральных авиационных правил по подготовке и выполнению полетов (определена ответственность в случае, если при подготовке или выполнении полета причинен легкий или средний вред здоровью потерпевшего).

Возможные мероприятия по предотвращению нарушений:

* система управления безопасностью полетов эксплуатанта должна включать анализ причин возникновения нарушений с оценкой соответствующих рисков и принятием корректирующих действий по их устранению.
* организация постоянного контроля за требуемым уровнем знаний и соблюдением авиационным персоналом установленных воздушным законодательством законов, правил и процедур;
* организация и проведение повторных (дополнительных) тренировок и занятий по необходимой тематике с обязательной оценкой знаний;
* обеспечение высокого уровня мотивации авиационного персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей;
* определение и профилактика потенциальных угроз для безопасности полетов.

**3.5 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований в субъектах ГА**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами требований соответствующих нормативных правовых актов.

1.2. Провести мониторинг существующей на предприятиях ГА системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к полетам.

1.3. Усилить на предприятиях ГА ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

**РАБОТЫ ОДЕЛА НАДЗОРА ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**за 1 полугодие 2017 года**

Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, является межрегиональным территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и осуществляет функции по контролю (надзору) за деятельностью в сфере транспортной безопасности на территории Дальневосточного федерального округа:

Республика Саха (Якутия):

Приморский край;

Хабаровский край;

Амурская область;

Камчатская область;

Магаданская область;

Сахалинская область;

Еврейская автономная область;

Чукотский автономный округ.

Структура Управления по направлению «Транспортная безопасность», включает 4 отдела:

* отдел транспортной безопасности;
* отдел дежурно-диспетчерского обеспечения;
* информационно-аналитический отдел;
* отдел надзора за обеспечением транспортной безопасности и отдел надзора за обеспечением авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов.

Обеспечение безопасности транспортной инфраструктуры, противодействие терроризму является одним из основных направлений деятельности всех правоохранительных органов. Совершенствование организации работы и взаимодействия всех субъектов по противодействию терроризму и иным противоправным действиям становится важной необходимостью.

Опыт антитеррористической деятельности всех структур показывает, что координация организационных и тактических мер, основанная на правовой базе, позволяет эффективно противодействовать терроризму, в том числе и на транспортном комплексе.

Отдел НОТБ с территориальными рабочими группами, осуществляет свою деятельность за соблюдением на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах требований по обеспечению транспортной безопасности на авиационном, железнодорожном, автомобильном, и водном транспорте.

В **1 полугодии 2017** года инспекторским составом отдела НОТБ выполнено проверок на автомобильном транспорте - 77, на железнодорожном - 37, на морском и внутреннем водном - 81, на воздушном - 14 и на городском наземном электрическом транспорте -2.

Контрольно-надзорная деятельность является одной из важнейших составляющих системы правовых, экономических и иных мер в сфере транспортного комплекса, определяемой государством. На **(Слайде 36)** представлены данные о проведенных инспекторских проверках, проведённых в отношении юридических лиц и индивидуальных

**В 1 полугодии 2017 года** ОНОТБ в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведена 211 проверка (за 1 п/г 2016 года -391), из них:

* плановых проверок - 53 (за 1п/г 2016 года – 46);
* по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки - 133 (за 1 п/г 2016 год –323);
* по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц – 25 (за 1 п/г 2016 года – 25), из них;
* о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан -0, (за 1 п/г 2016 год –0);
* о причинении вреда жизни и здоровью граждан – 0 (за 1 п/г 2016 года –0);

Проверок, проведенных совместно с другими органами государственного надзора, в **1 полугодии 2017** года - 0, (в 1 п/г 2016 года – 1).

Итоги проверок поднадзорных субъектов в 1 полугодии 2017 года следующие:

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых выявлены правонарушения - 120. Выдано 183 предписания. Всего выявлено 1702 правонарушений, из которых 810 – нарушение обязательных требований и 892 невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора).

Общее количество административных наказаний в виде штрафа – 461, общая сумма административных штрафов – 12 878 000 рублей.

Возбуждено 399 дел об административных правонарушениях, из них по статьям прямого действия 307, по судебным статьям - 92. Привлечено к административной ответственности 452 лиц: из них 239 юридических лиц, 176 должностных лиц, 12 индивидуальных предпринимателя и 25 физических лиц.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности свидетельствует о необходимости повышения ее эффективности.

**Основные и массовые нарушения, выявляемые отделом НОТБ в ходе контроля (надзора) обеспечения транспортной безопасности**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности по соблюдению субъектами транспортной инфраструктуры законодательства в области транспортной безопасности в ДФО Управлением выявляются типовые (повторяющиеся) нарушения обязательных требований по транспортной безопасности

1. Для защиты объекта транспортной инфраструктуры (ОТИ) от актов незаконного вмешательства не сформированы (не привлечены) в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ подразделения транспортной безопасности, включающие в себя группы быстрого реагирования, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие задачи реагирования на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства.
2. Не реализован поэтапно план обеспечения транспортной безопасности ОТИ (не позднее 2 лет со дня присвоения категории объекту транспортной инфраструктуры).
3. Не утверждёны в течение одного месяца со дня утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.
4. Не утверждён порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности.
5. Не обеспечена передача данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в соответствии с порядком передачи данных (технические средства не сертифицированы).
6. Несвоевременное категорирование, несвоевременное утверждение оценки уязвимости объектов и отсутствие Планов обеспечения безопасности.
7. Проблемы технической оснащенности и антитеррористической защищённости ОТИ (минимальная укомплектованность объектов транспортной инфраструктуры досмотровым оборудованием, что не позволяет говорить о достаточной надежности по выявлению оружия, взрывчатых веществ и других используемых предметов для террористических актов). Руководителю ОТИ проще оплатить штрафы за нарушение требований обеспечения транспортной безопасности, чем доукомплектовать ОТИ более совершенным оборудованием;
8. Не вносятся (или не в полном объеме) информация о Планах обеспечения транспортной безопасности, оценках уязвимости, отказах в утверждении Планов ОТБ в Единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ).
9. Не проверяются силы обеспечения транспортной безопасности ОТИ с целью выявления оснований не допускать к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности ОТИ, лиц, в отношении которых будут выявлены обстоятельства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности";
10. Не обеспечивается подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ;
11. Не обеспечено внесение изменений в план обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в том числе по результатам дополнительно проведенной оценки уязвимости ОТИ.
12. Не обеспечивается проведение работниками подразделений транспортной безопасности досмотра, дополнительного досмотра, наблюдения в соответствии с правилами проведения досмотра при пересечении границ зоны транспортной безопасности ОТИ;
13. ОТИ I, II и III категорий не оснащены в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;
14. Не принимаются меры к недопущению проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ вне установленных контрольно-пропускных пунктов и постов путем осуществления контроля (наблюдения, мониторинга границ зоны транспортной безопасности ОТИ или ее части и (или) критических элементов ОТИ;
15. Несвоевременное исполнение предписаний.

**Несовершенство законодательства Российской Федерации** **в области обеспечения авиационной и транспортной безопасности:**

1. Недоработана законодательно-правовая база по привлечению к ответственности субъектов транспортной инфраструктуры по факту дробления бизнеса и дальнейшего его отнесения к субъектам малого предпринимательства, с целью ухода от проведения контрольно-надзорных мероприятий.
2. Не определен перечень грузов повышенной опасности.
3. Не определен Порядок проведения аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (досмотр пассажиров, в соответствии с требованиями Закон №16-ФЗ могут проводить только аттестованные сотрудники сил обеспечения транспортной безопасности).
4. Не установлены правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра (в местах, необходимых для осуществления досмотра, нет специально выделенных и оборудованных помещений).
5. Не приняты требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.
6. Не определены участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные, обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, подлежащие отнесению к объектам транспортной инфраструктуры.
7. Не определен Порядок выдачи заключения о невозможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности и медицинских заключений.
8. При привлечении юридических лиц к административной ответственности по части 1 статьи 11.15.1 КоАП РФ возникает вопрос о наличии вины по нарушению пункта 5.25 Приказа № 40 по обеспечению видеонаблюдения за действиями сил транспортной безопасности на КПП и постах (пунктах) управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ или ТС. (На воздушном судне пост управления - кабина ВС). Установить видеонаблюдение без внесения изменений в конструкцию ВС проблематично, это может сделать лишь изготовитель ВС. Причиной неисполнения указанных требований являлось отсутствие соответствующих актов Правительства РФ, которыми были бы утверждены и определены функциональные свойства технических средств обеспечения транспортной безопасности, определены также и органы, уполномоченные на проведение сертификации, регламентирован порядок проведения сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности.

30 марта 2017 года в законную силу вступило Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», в связи с чем, данные вопросы должны разрешиться.

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОТДЕЛА**

**НАДЗОРА ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПОИСКОВЫМ, АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫМ И ПРОТИВОПОЖАРНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПОЛЕТОВ»**

**за 1 полугодие 2017 года**

Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта имеет в своей структуре отдел надзора за авиационной безопасностью, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов. Отдел НОАБ ПАСПОП осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований авиационной безопасности, по обеспечению транспортной безопасности на воздушном транспорте и контроль (надзор) за поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов. Отдел не имеет территориальных рабочих групп и осуществляет свою деятельность на территории Дальневосточного федерального округа (за исключением ЕАО). **(Слайд 42).** Штатная численность сотрудников отдела, по которым предусмотрено выполнение контрольно-надзорных функций, составляет 5 единиц.

**В 1 полугодии 2017 года** отделомпроведено 6 проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности, 21 проверок в сфере транспортной безопасности на воздушном транспорте, 5 проверки по ПАСОП. В ходе контрольно-надзорной деятельности выявлено 184 нарушения законодательства в области обеспечения в области обеспечения авиационной, транспортной безопасности на ВТ и ПАСОП (11 АБ, 158 ТБ на ВТ, 15 ПАСОП). Выдано 29 предписаний, составлено 37 административных протоколов (ТБ на ВТ – 35, АБ – 2, ПАСОП – 0), вынесено 71 постановление о привлечении к административной ответственности (АБ –26, ТБ на ВТ – 45, ПАСОП – 1), общая сумма наложенных штрафов составила 1 728 тыс. рублей, взыскано 1191 тыс. рублей, из них по штрафам, наложенным в 2016 году – 272 тыс. рублей.

**Типовые и массовые нарушения, выявляемые отделом АБ ПАСПОП**

1. Надзор за обеспечением авиационной (транспортной) безопасности

Основными, типичными нарушениями в сфере АБ являются:

1. Силы обеспечения транспортной безопасности персонал, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности не аттестованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Неисполнение п.5.14 Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта (Требования -40)*

1. Ограждение аэропорта не в полном объёме оборудовано инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта.

*Мероприятия по предотвращению нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.*

*(При несоответствии мер по обеспечению авиационной безопасности, возможность временного применения эквивалентных мер, в соответствии с пунктом 74 ФАП «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142).*

1. Неисполнение п. 5 ФАП «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 №142 (далее – ФАП‑142): службы авиационной безопасности аэропортов не оснащены служебным оружием.

*Мероприятия по предотвращению нарушений: отсутствие норм «положенности» для служб авиационной безопасности субъектов воздушного транспорта в Федеральном законе «Об оружии», а также установленного законом порядка применения оружия сотрудниками САБ и т.д.). «В соответствии с п. 3 ст. 84 Воздушного кодекса (Федеральный закон от 19.03.1997 № 60-ФЗ) сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном федеральными законами. Однако такой порядок в отношении служб АБ до настоящего времени не определен. Очевидно, чтобы службы АБ могли в полной мере выполнять требования и АБ, и ТБ, надо внести изменения в законодательство о порядке применения и нормах «положенности» оружия для служб АБ».*

1. Неисполнение п. 6 Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104 (далее – Приказ № 104):

*предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности без привлечения кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками.*

Мероприятия по предотвращению нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.

**5.** Встречаются и другие нарушения обязательных требований по авиационной безопасности:

* не прохождение специальной профессиональной подготовки, повышение квалификации по транспортной безопасности;
* подлежащие выдаче постоянные пропуска не согласовываются с ФСБ;
* идентификация физических лиц и/или транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения при их перемещении через КПП на границах зоны критического элемента ОТИ не реализована;
* обнаружение и распознавание характера событий, связанных с объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения и их обнаружение в произвольном месте и в произвольное время на критических элементах ОТИ аэропорта не реализована;
* обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, в заданном месте и в заданное время по периметру зоны транспортной безопасности ОТИ не реализовано;
* контролируемая зона грузовых терминалов находящихся за периметром аэропорта не соответствует требованиям нормативных правовых актов в сфере обеспечения авиационной безопасности.

Надзор за поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полётов

Типовыми нарушениями по данной сфере являются:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 34 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждённого постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 (далее – Положение № 1091):

*у спасателей ВПО СПАСОП отсутствуют жетоны спасателя с нанесенными на них фамилией, именем и отчеством, группой крови и регистрационным номером спасателя.*

Мероприятия по предотвращению нарушений: необходимо разработать законодательство о порядке выдачи территориальными аттестационными комиссиями жетонов аттестованным спасателям.

Изготовление жетона спасателя, бланков удостоверения личности спасателя и книжки спасателя, а также их дубликатов производится за счёт финансовых средств, предназначенных для обеспечения деятельности аварийно-спасательной службы (формирования), а для спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб (формирований) – за счет средств спасателей.

Описание жетона спасателя указано в приложении № 11, Протокола МЧС России от 18.12.97 №4;

В п. 34, Положения № 1091указано, что изготовление и гравировка жетонов производится Центральной аттестационной комиссией Росавиации по заявкам территориальных аттестационных комиссий.

Таким образом, у юридических лиц возникает вопрос о порядке выдачи аттестационными комиссиями жетонов аттестованным спасателям.

Также при обращении юридических лиц в территориальные аттестационные комиссии с просьбой выдать им жетоны спасателей, получают ответ, что на эти цели комиссиям не предусмотрено финансирование.

1. Неисполнение п. 21 Положения № 1091:

*работники аэропорта, принятые на работу ВПО СПАСОП, впервые приобретающие статус спасателя, не своевременно проходят как первичную, так и периодическую аттестацию.*

Согласно Положения № 1091 граждане, впервые приобретающие статус спасателя, допускаются к первичной аттестации не позднее чем через 6 месяцев после прохождения медицинского осмотра (обследования) и обучения по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ.

Периодическая аттестация спасателей проводится 1 раз в 3 года.

Проверками установлено, что сроки проведения аттестации, в некоторых случаях, не соблюдаются по причине несвоевременное представление юридическими лицами соответствующих документов в аттестационную комиссию.

3. Неисполнение ст.24.1 Федерального закона от 22.08.1995г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», выражающееся в том, что: спасатели ВПО СПАСОП не прошли обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.

Федеральным законом определено, что спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, юридические лица в соответствии с законом обязаны провести соответствующую регистрацию, после присвоения работнику статуса спасателя, т.е. после прохождения первичной аттестации.

Мероприятия по предотвращению нарушений: строгий контроль юридических лиц авиационных предприятий за своевременной дактилоскопической регистрацией работников аварийно-спасательного формирования, имеющих статус спасателя.

4. Неисполнение п.2.3.5.1. «Руководства по поисковому и аварийно-спасательному обеспечению полётов гражданской авиации СССР (РПАСОП ГА-91)», утверждённого приказом Министерства гражданской авиации СССР от 28.03.1991г. № 65: *недостаточное оснащение наземных поисково-спасательных групп аварийно-спасательными средствами в соответствии с Приложением 4* (Табель оснащения техническими средствами наземных поисково-спасательных групп) РПАСОП ГА-91.

Мероприятия по предотвращению нарушений: строгий контроль юридических лиц за соблюдением требований по оснащению наземных поисково-спасательных групп имуществом в соответствии с требованиями РПАСОП ГА-91.